

江苏省“十二五”粮食流通发展规划

江苏省发展和改革委员会

江苏省粮食局

二〇一一年七月

目 录

序 言.....	1
第一章 发展基础和宏观发展环境.....	2
第一节 发展基础.....	2
(1) 粮食流通体制改革取得新进展.....	2
(2) 粮食宏观调控能力得到新提高.....	2
(3) 粮食流通产业发展实现新跨越.....	2
(4) 粮食市场体系建设得到新发展.....	3
第二节 发展环境.....	3
(1) 粮食流通发展的有利条件.....	4
(2) 粮食流通发展面临的主要挑战.....	5
第二章 指导思想和发展目标.....	7
第一节 指导思想.....	7
第二节 基本原则.....	7
(1) 坚持安全至上.....	7
(2) 坚持协调发展.....	8
(3) 坚持创新驱动.....	8
(4) 坚持服务民生.....	8
第三节 主要目标.....	8
第三章 发展重点和主要任务.....	10
第一节 总体思路.....	10
第二节 发展重点.....	11
(1) 围绕安全保供，完善粮食调控体系.....	11
(2) 围绕“数字粮食”，发展现代粮食流通.....	11

(3) 围绕转型升级, 转变产业发展方式.....	12
(4) 围绕服务发展, 推动粮政职能转变.....	13
第三节 主要任务.....	13
(1) 强化粮食购销工作.....	13
(2) 完善粮油储备制度.....	14
(3) 健全应急保障机制.....	14
(4) 优化流通产业布局.....	14
(5) 积聚产业内生动力.....	15
(6) 加快科技研发应用.....	16
(7) 加强市场体系建设.....	16
(8) 推动企业改革发展.....	17
第四章 重点项目	17
第一节 宏观调控和应急保供.....	18
第二节 仓储物流和产业园区.....	18
第三节 电子政务和信息化.....	20
第五章 保障措施	21
第一节 强化组织领导.....	21
第二节 完善投资机制.....	21
第三节 整合政策资源.....	22
第四节 依托科技优势.....	22
第五节 推进依法行政.....	23
第六节 加快人才培养.....	23

序言

粮食关系国计民生，是安天下、稳民心的基础产业。粮食安全是国家经济安全的重要基础。“十一五”时期，面对错综复杂的宏观经济环境和艰巨繁重的改革发展任务，全省连续七年保持了粮食增产的好形势。2010年全省粮食总产达到647亿斤，由2005年的全国第5位上升到第4位。全省粮食流通紧紧围绕三农工作，大力发展现代粮食物流，完善粮食调控机制，增强应对风险能力，为国家粮食安全和全省现代粮食流通发展奠定了坚实的基础。

“十二五”时期（2011—2015）是江苏全面实现小康并向基本现代化迈进的重要时期，是加快转变发展方式、推动经济转型的关键阶段。社会生产生活方式的改变，农业现代化工程的实施，对全省粮食流通工作提出了更高的要求，也为粮食流通产业跨越发展提供了难得的机遇。依据《国家粮食安全中长期规划纲要（2008-2020）》、《全国新增1000亿斤粮食生产能力规划（2009-2020年）》、《粮食现代物流发展规划（2006-2015）》、《国家粮食局办公室关于印发粮食行业“十二五”规划编制工作方案的通知》和《江苏省国民经济和社会发展第十二个五年规划》等，科学编制并有效实施江苏省十二五粮食流通发展规划（以下简称“十二五”规划），对全省粮食安全和粮食流通产业又好又快发展具有重大而深远意义，为指导今后五年粮食流通发展提供重要依据。

第一章 发展基础和宏观发展环境

第一节 发展基础

“十一五”时期，是全省粮食流通发展面临严峻挑战、经受重大考验、取大重大成就的五年，也是为“十二五”粮食流通发展奠定扎实基础的五年。

(1) 粮食流通体制改革取得新进展

全省粮食流通体制改革不断深入，建立了依法管粮的工作机制，粮食流通监管水平得到提高；国有粮食企业在改革中发展，继续发挥了主渠道作用。截至2010年，全省国有粮食购销企业由“十五”末的1592家整合为1388家，实现了以省、市、县为单位的整体盈利。

(2) 粮食宏观调控能力得到新提高

“十一五”时期，全省国有粮食企业收购粮食1335亿斤、销售1645亿斤，分别比“十五”时期增加586亿斤、900亿斤，粮食购销总量居全国第二位。制定出台了《江苏省地方储备粮管理办法》、《江苏省粮食应急预案》等规章制度，新增了地方食用油储备和成品粮油应急储备，粮食宏观调控能力得到增强。

(3) 粮食流通产业发展实现新跨越

在全国率先出台了粮食现代物流发展规划及实施方案，提出了“两纵两横、四大通道”的总体布局。“十一五”期

间，粮油仓储、物流建设总投入 111.6 亿元，其中粮食物流设施投入 66 亿元，初步建成粮食物流项目 12 个，全省有效仓容达到 2024 万吨。2010 年全省粮油工业实现生产总值和销售收入分别为 1437 亿元和 1416 亿元，居全国第二位。

（4）粮食市场体系建设得到新发展

全省基本形成了多元市场主体共同发展，粮食收购市场、粮食批发市场、粮食零售市场等相辅相成的粮食市场体系。截至 2010 年，全省取得粮食收购资格的市场主体 8836 个；认定“放心粮油店”1235 个；34 个粮食批发市场年交易量约 213.5 亿斤、年交易额约 274.5 亿元，有 8 家粮食批发市场年成交量达 30 万吨以上。

“十一五”期间，我省粮食流通虽然发展迅速，但也存在着一些突出矛盾和问题，主要表现在：粮食安全保供体系不健全，有效调控粮食市场能力还需在实践中提高；流通基础设施及其功能不够完善，长效投入机制尚未形成；市场竞争秩序不够规范，维护粮食市场稳定的相关法规制度滞后；产业集中度偏低，发展方式粗放，地方国有粮食企业竞争能力不强等。

第二节 发展环境

江苏粮食流通产业发展经历了“十五”时期以体制机制转型为主的“改革改制破难题”阶段，以及“十一五”时期以盘活资产为主的“壮大产业谋发展”阶段，“十二五”时

期将进入以整合资源为主的“转型重组促升级”阶段，发展中有利和不利因素交织，机遇和挑战并存。

(1) 粮食流通发展的有利条件

----**政策环境。**“十一五”时期，党中央、国务院及省委省政府高度重视农业生产和粮食安全，先后制定出台了《国家粮食安全中长期规划纲要（2008-2020年）》、《全国新增1000亿斤粮食生产能力规划（2009-2020年）》、《全国粮食现代物流发展规划（2006-2015）》、《2006—2015年江苏粮食现代物流发展规划纲要》、《关于加快发展现代粮食流通产业的意见》（苏政办发〔2007〕126号）、《关于做好新形势下粮食工作的通知》（苏政办发〔2010〕141号）等政策措施。“十二五”期间，国家将颁布实施《粮食法》，江苏将按照中央要求加快农业现代化建设，省政府将对“米袋子”省长负责制下市县长负责制建立考核制度，地方抓粮、农民种粮和企业兴粮的积极性将进一步提高，粮食生产与流通稳定发展的长效机制将进一步完善，江苏粮食流通发展将会得到更多的政策支持。

----**行业环境。**近年来，全省粮食库存比较充裕；粮油工业发展迅速、质态逐年改善；基础设施建设加速，粮食物流效能显著提升，科技研发转化加强、粮油新品名牌精彩纷呈。作为全国经济发达省份，江苏以占全国1%的国土、3.9%的耕地，生产了占全国6.1%的粮食，实现了占全国6.2%的

农业增加值，粮食产量由位居全国第 5 位上升为第 4 位，农业增加值由位居全国第 6 位上升为第 3 位，粮食自给率和产业贡献率持续领跑，比较好的实现了粮食安全和社会科学协调发展。随着江苏居民消费结构的进一步升级，为流通产业发展创造巨大的需求空间。信息网络、生物技术、新材料以及交通运输网络的快速发展，加快了物流和信息流交换，为提高粮食流通效率创造了有利条件。江苏正在实施的“新兴产业倍增计划”、“服务业提速计划”和“传统产业升级计划”必将对粮食现代流通全面发展起到促进和引领作用。国家和省调整经济结构和转变经济发展方式的力度进一步加大，为粮食流通产业结构调整优化升级提供了重要契机。

----**区域环境。**江苏粮食流通区域环境得天独厚，是国家粮食物流的重要战略节点。2009 年国务院常务会议讨论通过了《江苏沿海地区发展规划》，标志着江苏沿海地区发展上升为国家战略，2010 年国家发改委正式发布了《长江三角洲地区区域规划》，两大规划的实施将给我省粮食流通发展带来新的机遇。江苏通江达海，具有交通、气候以及科技人才等优势，必将吸引更多的国内外大型粮食企业投资兴业，同台竞争，推动全省粮食流通产业跨越发展。

（2）粮食流通发展面临的主要挑战

从国际上看，国际能源价格和金融投机行为、资源环境、

极端气候等因素增大了世界粮食市场和生产的不确定性，粮食需求将继续呈刚性增长，粮价大幅度波动的可能性依然存在，各国政府将更加重视保障本国的粮食安全，我国利用国际粮食市场资源调剂空间将受到制约，国内粮油市场和价格基本稳定面临较大压力。

从国内来看，我国农业资源不足矛盾将长期存在，农业和粮食生产基础仍不稳固，种粮比较效益偏低，促进种粮农民增收和粮食稳产增产难度加大。粮食库存品种结构和区域布局不合理，食用植物油对外依存度高，“北粮南运”格局日益突出，给区域粮食供需平衡带来难度。同时，粮食流通基础设施、市场主体能力、产业发展布局和粮食法制建设等与保障国家粮食安全的要求还存在较大差距。全国粮油市场供应、价格基本稳定将面临较大压力。

从省内看，随着工业化、城镇化的快速发展，耕地资源约束、人口刚性增长、消费水平提高、区域粮食供需不平衡对全省粮食生产、市场供给和政府调控提出更高要求。据预测，江苏“十二五”期末常住人口将达到8000万人左右，其中城镇人口超过5000万人，粮食消费总量将达到630亿斤，我省粮食供需总量将处于紧平衡状态。江苏地处全国粮食产销过渡带，粮食外流量呈现扩大趋势，在开放的市场环境下，保证省内供需平衡难度进一步加大。生态环境对绿色粮食环境提出新挑战，城乡居民对食品安全提出了更高的要

求，确保粮食质量安全的任务将更加艰巨。国际粮商在我省谋篇布局，继食用植物油加工业之后，逐步进入稻谷、小麦加工领域及收购市场，同时中粮、中储粮等中央企业也在我省加速扩张，粮食产业竞争将更加激烈，地方粮食企业发展面临着新的考验，将对全省粮食市场稳定和粮食安全带来潜在和现实的影响。

第二章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

坚持以科学发展观统领粮食流通工作，围绕“推动科学发展、建设美好江苏”主题，以加快现代粮食流通产业转型升级为主线，以为农增收、为民服务为根本，以改革创新为动力，以科技发展为支撑，以法制建设为保障，着力维护粮食安全和社会稳定，着力提高粮食流通产业发展质量，着力提升依法管粮水平，着力增强粮食流通服务经济社会的能力，全面推动我省粮食产业又好又快发展。

第二节 基本原则

(1) 坚持安全至上

粮食安全是国家安全的基础，通过法规、制度和政策调整，对生产、流通各环节采取切实措施，不断提高粮食安全责任意识，不断激发农民种粮积极性，地方政府重农抓粮的主动性，确保粮食安全。

（2）坚持协调发展

坚定粮食市场化改革发展方向，充分发挥市场配置粮食资源的基础性作用。准确把握粮食安全和经济效益的关系，宏观调控和市场调节的关系。

（3）坚持创新驱动

把创新作为推动粮食流通产业发展方式转变的根本动力，加快推动粮食流通产业结构转型升级，积极提高科技创新对粮食产业跨越发展的贡献，加快形成“科技兴粮”的体制机制。

（4）坚持服务民生

树立粮食即民生，民生即发展的观念。积极发展粮食“民生工程”，创新服务模式和服务载体，着力提高服务两个“千家万户”的能力和水平。

第三节 主要目标

总体目标：粮食省长负责制下的市县长负责制进一步完善，粮食法制建设和宏观调控能力得到极大加强，粮食仓储物流和科技支撑能力明显提高；粮食流通信息化水平和流通效率得到大提升，粮食流通产业和服务功能得到大发展；基本建立起比较完善的现代粮食流通产业体系和执法保障体系；确保全省粮食供求总量基本平衡，粮食市场和价格基本稳定，更好地服务全省经济社会发展和国家粮食安全的需要。

根据总体目标要求，粮食流通发展实现以下具体目标：

——**粮食购销**：全省年粮食收购总量在 300 亿斤以上，其中国有粮食企业收购 200 亿斤以上，稻谷收购量在 80 亿斤以上；国有粮食企业年销售总量在 200 亿斤以上，年省外采购量在 100 亿斤以上，省内产销衔接合同数量在 50 亿斤以上。

——**粮油储备**：建立地方储备粮规模动态调整机制，全省地方储备粮规模至“十二五”末达到**亿斤以上；重点大中城市和价格易波动地区的成品粮油和小包装粮油储备保证 13 天以上的消费量。

——**粮油工业**：全省粮油加工业总产值和销售额增长千亿元，到 2015 年实现总产值和销售收入双双突破 2500 亿元，利税突破 100 亿元；建设年产值 100 亿元的粮油产业园 5 个以上，年销售收入亿元以上企业达 400 家，其中 10 亿元以上企业达 40 家，100 亿元企业 5 家以上；力争 5 家以上企业上市；省级以上龙头企业达 100 家；省级以上粮油名牌 100 个。

——**仓储物流**：全省实现原粮四散化率 80%以上，重点建成一批仓容在 5 万吨以上、年周转量 30 万吨以上、年加工能力 30 万吨以上的区域性粮食物流暨粮油食品产业园，其中 10 个物流量突破 100 万吨，5 个物流量突破 200 万吨；完善 100 个仓容 2.5 万吨以上的中心粮库；扩建和改造 300

个有效仓容在 1.5 万吨以上条件较好的骨干粮库；维修和改造 500 个主要收纳粮库。2015 年末，全省粮食有效仓容稳定在 2300 万吨以上。实现机械通风、粮情检测、环流熏蒸、低温和准低温仓容所占有效仓容的比例达到 95%、55%、40%、10%。

——**市场建设**：培育年交易量 10 亿斤以上 20 亿斤以下的特色交易市场 3-5 家，年交易量 20 亿斤以上的特色交易市场 4 家；年交易量 10 亿斤以上的口粮批发市场 3-5 家。

第三章 发展重点和主要任务

第一节 总体思路

“十二五”时期，全省粮食流通工作的总体思路是：围绕粮食安全保障，以深化流通体制改革为动力，进一步健全以国有粮食企业为主渠道、市场主体多元化、经营方式多样化的粮食流通体系；完善以法律、经济手段为主的粮食宏观调控体系和市场监管体系；提升以现代仓储物流和加工业为依托的粮食产业体系。大力推进现代粮食物流工程、仓储建设创先争优工程、粮油加工业转型升级工程、科技创新工程和“民生工程”，初步构建起粮食流通大市场、大物流，粮食产业大企业、大品牌发展格局。

第二节 发展重点

(1) 围绕安全保供，完善粮食调控体系

贯彻落实好即将出台的《粮食法》，强化“米袋子”省长负责制落实情况的检查考核，做好江苏省地方储备粮管理立法工作。认真实施全省新增43亿斤粮食产能建设规划中有关配套粮食流通基础设施建设。加强省内、省际间粮食合作，利用省内市场与国内、国际市场联合联动，搞好省内粮食总量平衡和品种调剂。建立地方粮食储备规模动态调整机制，改善储备粮油布局和品种结构。加强口粮批发市场建设，提高市场保供稳价能力。建立粮油保供稳价工作机制，有效保障全省粮食市场供应。进一步理顺政府调控和企业经营的关系，建立有利于宏观调控的政企分开模式，构建以大型国有粮食企业为骨干、基层国有粮食企业为基础，布局合理、优势互补的粮食市场调控载体，充分发挥民族企业的支撑作用，正确引导外资企业利用国际市场粮食资源调剂补充市场需求。

(2) 围绕“数字粮食”，发展现代粮食流通

以高新技术为着力点，以网络和数字技术为支撑，大力发展数字化粮库、信息化物流、现代化加工。按照“统一规划，分步实施”的原则，全面启动区域性粮食流通信息化工程，将物联网技术、RFID应用技术、GPS技术和移动通信技术应用于粮食物流信息的采集、传输与追溯，逐步实现从粮

食收购、储运、统计、监测和调控为一体的粮食流通互联互通。加快粮食科技的推广和应用，不断提高粮食仓储物流科技信息化水平，采用环保、安全、节约、高效技术，逐步淘汰落后的粮食储存、运输、加工设备和技术，重点在仓储新材料、新工艺、绿色高效储运、加工、检测、信息传感和生物技术等方面实现关键技术和装备的创新。加强粮食流通网络基础设施建设，建立粮食流通信息化宏观调控平台，实现对粮食库存信息、粮食质量信息和地理信息的集成与监控，推进企业管理信息化和智能化。

（3）围绕转型升级，转变产业发展方式

按照省委省政府《关于加快转变经济发展方式的决定》的要求，进一步转变粮食经济发展方式，引导和支持创新要素向企业集聚，充分运用现代发展理念、现代科学技术、现代经营方式、现代企业制度发展现代粮食流通产业，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。大幅度提高科技创新对粮食产业发展的贡献率。加强政策指导，构建粮食生产、加工和流通一体化产业经营模式，提高粮食产业集约化水平，切实提高其粮食流通产业辐射能力和促进农民增收的带动能力。推进粮食企业节能减排和循环经济发展，以科技为支撑大力发展从生产到消费全产业链的绿色粮食，建立结构优化、布局合理、安全营养、绿色环保的现代粮油加工体系，实现安全效益、经济效益和社会效

益的有机统一。

（4）围绕服务发展，推动粮政职能转变

按照《粮食法》等法律法规要求，积极推进地方粮食法制建设，认真履行全社会粮食行政管理职责，加强对各类粮食市场主体的指导、监督和服务，提高依法管粮的能力和水平。深入开展调查研究，提高服务群众、服务基层、服务发展的能力。创新服务载体和服务水平，深入推进富民、惠民和安民等粮食“民生工程”建设，逐步建立粮食供应社会救助机制，增强粮食工作的社会效能。

第三节 主要任务

（1）强化粮食购销工作

关注国际国内粮食宏观形势和国家粮食政策走向，加强价格监测和市场研析，积极搞好粮食购销工作。严格落实国家粮食最低收购价政策、临时收储等惠农政策。继续发挥国有粮食企业收购主渠道作用，创新收购方式，提高服务水平，提高收购竞争力，最大程度掌控粮源。引导和支持市场主体间联合协作，活跃粮食流通市场，实现互利多赢。认真组织政策性粮食销售，支持粮食企业积极开展外购外销、外购内销，满足全省市场需求。建立被污粮食的收购、储存、销售质量安全管理和追溯制度及污染粮食处置价差费用补偿机制。支持和鼓励粮食主产区和主销区粮食合作关系，不断建立和完善利益协调机制。

（2）完善粮油储备制度

根据国家有关规定，结合全省城市化率不断提高、人口刚性增加等实际，加快调整地方储备粮油规模。加强与中央储备粮油的衔接和协调，发挥中央储备粮油对地方粮食市场的调控作用。依法规范地方储备粮油管理，调整优化布局和品种结构，加强监督检查，积极运用现代信息技术实现对地方储备粮油远程监控和全程监管。创新储备粮油轮换运作机制，探索发展储备粮油轮换和粮食产业化龙头企业、粮食骨干企业等合作途径，提高地方储备粮油运作效率。

（3）健全应急保障机制

按照《江苏省粮食应急预案》和国家有关宏观调控政策，健全应急管理机制，确定监测预警指标，落实应急保障资金、成品粮油应急储备和应急供应网络。加强粮食统计检查，完善统计调查手段，建立覆盖全省的粮食宏观调控市场信息监测直报体系和粮食信息发布制度。建立省粮食质量安全例行监测制度，定期开展粮食质量安全监测、粮油质量调查和品质测报等，协调处置重大突发粮食质量安全事件。掌握和扶持被列入应急供应网络的指定加工企业和销售企业，保证应急工作需要。

（4）优化流通产业布局

围绕“两纵两横、四大通道”的物流规划，突出“四散化”功能，强化综合配套，重点建设30个粮食物流暨粮油

食品产业园，推动粮油产业布局向沿海、沿江、沿东陇海线、沿运河集聚，项目向园区集聚，资源向优势企业集聚。积极整合现有粮油仓储物流资源，高起点规划、高标准建设、高效率运转，构建以物流产业园为龙头、中心粮库为重点、骨干粮库为支撑、主要收纳粮库为基础的粮食仓储物流体系，提高粮食物流效能，避免盲目扩张和低水平重复。连云港、南通、盐城等充分利用沿海发展战略机遇，紧紧依托港口核心资源，把沿海地区建成特色鲜明的粮食加工贸易基地。苏南地区充分利用长三角区域比较优势，发展粮食高端产品，培育现代粮食龙头企业。苏中、苏北地区要充分利用主产区粮油资源优势 and 区位优势，主动与沿海、沿江地区发展相对接。

（5）积聚产业内生动力

认真实施《粮食流通产业转型升级“五个一”工程》，促进传统粮油加工业向现代食品制造业升级。利用沿海优质粮食资源优势与港口仓储、中转功能，发展临港粮油精深加工；打造沿江油脂产业带、沿运河米面油加工带以及沿东陇海线粮油加工物流带。按照扶强扶优的原则，着力打造培育一批实力强、影响力大、带动性强的粮油龙头企业。扶持企业争创世界名牌、中国名牌、地理标志保护产品、中国名牌农产品、江苏省名牌等，构建大企业做响大品牌、大品牌支撑大企业的粮食产业发展新格局。

(6) 加快科技研发应用

加强现代粮食物流产业中关键技术研究开发和集成示范，开展粮食流通环节的生物技术及粮食质量安全基础性研究，建立粮油品质基础数据库，重点研究开发粮食专用传感器和多功能粮情测控系统。加强粮食品质特性及化学机理、物理特性与生态储粮等关键技术的研究。加大信息、生物等高新技术在收购品质检测、储粮环境控制、库存品质监管、粮食有害物质防控等方面的技术研发。加快节能减排技术的应用，研发储藏、干燥环节的绿色、节能、降耗新技术。加强以物联网技术为支撑的粮食储运现代管理手段的研究、示范和应用，研究开发粮食流通基础设施地理信息系统。鼓励大型企业加大研发投入，支持中小企业激发创新活力，不断提高粮食资源的利用率和产品附加值。研究开发粮政管理决策和行政执法平台，加快推进电子公文交换和视频监控体系建设。

(7) 加强市场体系建设

坚持大市场带动大流通、大流通提升大市场理念，结合现代粮食物流、粮食产业园区建设，按照“改造、提升、扩量、完善”的基本思路，重点扶持销区口粮批发市场、产区特色粮食批发市场，发展沿江、沿海、沿运河区域性中转市场，不断提升粮食批发与中转市场服务功能，提高市场运行效率。鼓励和支持有条件的地方发展“粮食银行”、“网上粮

店”等新型流通业态。积极发展粮食专业合作组织，引导农村新型市场主体有序发展。增强企业参与期货交易市场意识，鼓励有条件的批发市场引入期货交易机制。进一步完善粮食市场体系经营规则，创新市场监管工作机制，依法加强对各类粮食市场主体的监督检查，保护农民利益，保障经营者、消费者合法权益，维护粮食市场正常秩序。

（8）推动企业改革发展

坚持粮食市场化改革取向，加大国有粮食购销企业产权制度改革推进力度，通过创新体制机制，打破区域限制，组建公司制、股份制形式的国有和国有控股骨干国有粮食企业，健全法人治理结构，进一步转换经营机制，建立现代企业制度。推动以市、县（市）粮食购销总公司、粮食集团等为龙头的跨县域兼并重组，改善企业资本结构，扩张规模经营，延伸产业链条，转变发展方式，提高可持续发展能力和市场竞争力。支持国有控股粮食集团有限责任公司发展，推动重点国有粮食企业创造条件上市融资发展。鼓励国有粮食企业结合“退城进郊”，向粮食物流、产业园集中，提升集聚发展水平。引导和推进国有粮食企业与不同所有制、不同属性、不同区域的企业走联合发展、借力发展之路。

第四章 重点项目

第一节 宏观调控和应急保供

(1) **粮食安全监测预警系统建设。**主要包括粮食收购管理平台、市场监测预警分析系统、统计信息管理系统、地方储备粮油管理信息平台建设等。

(2) **全省粮食应急保供设施建设。**建设粮食应急保障指挥信息系统；支持纳入全省粮食应急保供体系的应急加工企业和供应企业的更新改造项目，主要包括应急加工企业的技术改造、运输车辆配置和供应企业的店面改造。

(3) **全省粮食市场体系建设。**扶持 10-12 个主销区口粮批发市场、区域性中转批发市场和产地特色批发市场建设，支持批发市场发展分级储运、流通加工、配送等升级改造项目，突出电子商务交易平台的建设应用。支持“放心粮店”等惠民服务项目建设。

第二节 仓储物流和产业园区

(4) **粮食物流产业园区建设。**加快新型散粮装运方式为主体的高效快速粮食物流技术应用，在沿江、沿运河、沿海、沿陇海线上新建或改扩建 30 个各具特色的粮食物流暨粮油食品产业园。

专栏 1: 粮食物流暨粮油食品产业园布局

按照“两纵两横、四大通道”整体布局，考虑不同地区区位特征和设施条件，“十二五”规划建设 30 个重点粮食物流暨粮油食品产业园布局，分别位于：南京，无锡、宜兴，徐州、新沂、沛县，常州，苏州、昆山、张家港，南通、海安、如东（洋口港），连云港、灌南，淮安、洪泽，盐城、大丰、建湖、滨海、响水（黄海农场），扬州（邗江）、宝应，镇江、丹阳，泰州（高港）、靖江、兴化，宿迁。

(5) 粮食仓储设施建设。改造升级 100 个中心粮库、300 个骨干库的整体功能，包括仓房、烘干设备、四散化设备、科学储粮设备、检化验、信息化等设施；维修改造 500 个收纳库，提高粮食收储能力。加快绿色储粮项目建设，全省新建低温、准低温仓容 70 万吨。

专栏 2：中心粮库建设布局

序号	地区	主要布局区域	数量（个）
合计			100
1	南京	市区、江宁、浦口、六合、溧水、高淳	6
2	无锡	市区、惠山、锡山、江阴、宜兴	5
3	徐州	市区、贾汪、铜山、丰县、沛县、睢宁 新沂、邳州	8
4	常州	市区、武进、溧阳、金坛	4
5	苏州	市区、吴中、相城、常熟、张家港、昆山 吴江、太仓	8
6	南通	市区、海安、如皋、如东、启东、通州、海门	7
7	连云港	市区、赣榆、东海、灌云、灌南	5
8	淮安	市区、清浦、楚州、淮阴、涟水、洪泽 盱眙、金湖	8
9	盐城	市区、亭湖、盐都、响水、滨海、阜宁 射阳、建湖、东台、大丰	10
10	扬州	市区、邗江、宝应、仪征、高邮、江都	6
11	镇江	市区、丹徒、丹阳、扬中、句容	5
12	泰州	市区、高港、兴化、靖江、泰兴、姜堰	6
13	宿迁	市区、宿城、宿豫、沐阳、泗阳、泗洪	6
14	省属企业	包括省粮食集团、省农垦集团、省方圆集团 省交易市场、省军粮办等	16

专栏 3：骨干粮库和一线收纳库建设布局

地区	骨干库数量	重点收纳库
全省	300	500
南京市	20	35
无锡市	14	24
徐州市	38	63
常州市	11	19
苏州市	17	28
南通市	21	35
连云港市	27	44
淮安市	32	52
盐城市	37	61
扬州市	22	37
镇江市	11	19
泰州市	24	40
宿迁市	26	43

(6) 推进农户科学储粮。 加快推广农户小粮仓项目建设。

第三节 电子政务和信息化

(7) 全省粮食行政管理信息化建设。 完成“江苏粮网”、有关专业网及各市粮网建设；建立办公自动化及网上权力公开透明运行系统、电子公文交换系统、视频会议和监控系统、粮食行政执法系统；建设粮食行业信息资源库和粮食企业信用系统。

(8) 全省粮食仓储物流信息化建设。 研究开发全省粮食仓储物流地理信息系统，发展以物联网技术为支撑的粮食储运现代管理手段的研究、示范和应用；建设“粮食银行”、“放心粮油店”等网络交易平台。

第五章 保障措施

第一节 强化组织领导

《江苏省“十二五”粮食流通发展规划》由省粮食局会同省发展和改革委员会共同组织实施。各市要加强对规划实施的组织领导，依据总体规划制定好年度分解计划，保证规划实施的系统性、连续性和有效性。加强政府相关部门的协调沟通，不断健全规划实施机制，建立规划任务分解落实责任制，强化对规划实施的监督检查。切实解决重制定、轻落实的问题，确保规划目标顺利实现。

第二节 完善投资机制

在政府政策的支持下，鼓励社会多元主体投资。积极争取国家资金支持，主要包括国家发展改革委对粮食物流和仓储设施的投资补助项目，财政部安排用于仓库维修的专项资金补助项目，国家粮食局安排用于农户储粮的资金项目等；省级财政对市、县（市）宏观调控与应急保供、骨干粮库建设、中心粮库功能提升等给予支持。对国家安排并要求地方配套的粮食维修项目和农户储粮项目给予配套支持，有条件

的地区应安排相应的资金支持；积极引导银行等金融机构给予信贷支持。

第三节 整合政策资源

充分利用“十一五”期间国家和省政府出台的一系列支持粮食流通发展的政策措施和《粮食法》出台契机，积极争取地方政府支持，把粮食仓储、批发市场等物流设施纳入地方基础设施建设规划中，安排专项资金重点支持仓储物流设施、质量检验检测、信息管理建设。充分利用长三角一体化战略和《江苏沿海地区发展规划》全面实施等政策环境，使用好粮食流通发展的相关政策。充分利用大农业发展的相关延伸和叠加政策，落实好国家和省对粮食产业化龙头企业的用地政策、税收政策和信贷政策。

第四节 依托科技优势

围绕粮食产业结构调整和发展方式转变，积极利用江苏高等院校、科研院所的独特优势，构建以企业为主体的产学研相结合的创新体系，完善基础研究、应用开发和成果转化及产业化的技术推广体系，建设省粮食科技创新平台，大力培育新兴产业。用好用足国家和省对粮食科研和技术创新项目的政策支持和资金投入。充分利用国外粮食产业科技优势，带动大中型粮油加工企业从事粮食加工、储运、质量检测和信息化等科技开发，并在粮机制造、粮油精深加工、科技管理和产品结构等方面借力发展。

第五节 推进依法行政

坚持依法行政，建立和完善行政权力网上公开透明运行平台。健全重大行政决策程序制度，建立决策评估机制和责任追究制度。加大粮食市场、粮食库存、粮食统计和政策性粮食等监督检查。严格质量检测和认证，完善粮食质量安全监管制度。落实粮食流通监督检查工作经费。协同相关部门加强对粮食风险基金的监管，确保专款专用。全面推进粮食行业诚信体系建设，不断提高粮食行业的社会公信力。全面开展节粮爱粮宣传，减少粮食损耗和浪费。

第六节 加快人才培养

充分发挥人才第一资源的作用，大力加强粮食行政管理人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才队伍和监督检查队伍建设，加快建立和完善人才选拔、培养、引进和使用等激励机制。着力提高行政管理者的理论修养、政策水平，企业经营管理者业务素质和经营管理能力。定期组织开展粮食行业适岗培训、业务知识和技能专业学习培训等，适时开展技能大赛和应急演练，同时引导企业加大人才投入，全面提高粮食从业人员素质。